

MEDDELANDE

Detta meddelande ger dig information om de viktigaste iakttagelserna i projektet SASSPO (Hållbar utveckling av jordbruket: *En politisk dialog om jordbrukspolitikens sociala krav, påtryckningar och alternativa tillvägagångssätt*). SASSPO bedömde med hjälp av föreliggande forskningsresultat och demokratiska överläggningar resultaten och kommande behov av vetenskapligt stöd för jordbrukspolitikerna inom EU.

Följande fyra ämnen ansågs viktiga för att öka vårt förståande för jordbrukets roll när det gäller hållbar utveckling av samhället i allmänhet. Dessutom presenteras dialogprocessen i korthet.

Politikens legitimering

CAP behöver ytterligare legitimering och man borde fästa mer avseende vid interna och externa samband med andra politiska områden och även förändringarna i samhällsstrukturen. Man bör uppmärksamma både marknaden (pris- och inkomstinstabilitet), missbruk av marknadskrafterna inom livsmedelsproduktionskedjan, yttre förhållanden) och statliga brister (rättvis fördelning av inkomststöd). De sociala anspråken kan mötas genom ett mer balanserat införlivande av olika intressentgrupper (medborgare, skattebetalare, konsument, invånare på landsbygden). För att minska inflytandet av nationella kapitalintressen, borde de formella och informella institutionernas roll vara större i beslutsprocessen, som inte är ansvariga för försvarandet och befrämjandet av officiella nationella ståndpunkter.

För att förbättra grunderna för EUs nya jordbrukspolitik (CAP), borde man undersöka alternativen till ett mer demokratiskt beslutsfattande som omfattar alla intressenter och som är mer i linje med EUs politik i allmänhet. Det behövs mer information om vilken inverkan EUs jordbrukspolitik kommer att ha på EUs ekonomi, arbetslöshet, utveckling, dess verkan på samhällsstrukturen och olika länder inom EU. Man bör även försöka hitta på sätt att komplettera EUs politik för övrigt med jordbrukspolitikerna.

Förändringar i sysselsättningen inom jordbruket

På grund av ändringar i jordbruksproduktionen, den teknologiska utvecklingen, minskningen av jordbruksstöd totalt sett och den ökade rörligheten bland arbetstagare har organiseringen av arbetet inom jordbruket förändrats mycket fort. Anställningsfrågor inom jordbruket borde ledas i nära samarbete med andra politiska sektorer.

Det behövs forskning om den ökade betydelsen av kontraktering och om invandrad arbetskraft inom jordbruksproduktionen sett ur ett socialt och ekonomiskt perspektiv (t.ex. inverkan på jordbrukssamhällen, produkternas priser, kvalitet och säkerheten på lantgårdar). Skillnader i bruket av arbetskraft har försumrats i politiken som bygger på statistiska medelvärden. Bruket av arbetskraft inom jordbruket borde studeras ur ett mångdisciplinärt perspektiv. Exempelvis mycket små lantgårdar, som inte är "företag", är viktiga i och med deras mångkunnande och därmed är också deras bidrag av betydelse för den allmänna sysselsättningen i de södra medlemsländerna, medan jordbruksproduktionens låga inkomstnivå påverkar utvecklingen av den totala ekonomin i de centrala och östliga medlemsländerna.

Medlemsländer som genomför jordbrukspolitikerna

Problemen inom jordbruket och på landsbygden skiljer avsevärt inom Europa. Därför borde man vara mer flexibel vad gäller politikens innehåll och finansiering, som borde skräddarsys och målinriktas efter de verkliga behoven. Institutionella strukturer borde utvecklas på lämplig administrationsnivå för att förbättra kvaliteten

och effektiviteten av jordbrukspolitikens genomförande. Medlemsländerna borde inte behöva anpassa sig till en ny reform innan de tidigare reformerna och åtgärderna har genomförts.

Forskningen borde omfatta en förbättring av de nya medlemsländernas statistiska bas för att den skall vara jämförbar med EU-15. Det finns problem med både statistiken före medlemsländernas anslutning till EU och med tillgängligheten av nuvarande detaljerad information från regionala och delregionala områden. Den viktigaste forskningsuppgiften är att bestämma den lämpliga administrativa nivån (EU, nationell, regional, lokal) för de olika politiska åtgärderna.

Övervakning av politikens resultat på regional och delregional nivå

Det saknas information om vilken verkan dessa tillämpade åtgärder har på samhället. Brist på data och information kan hänföras till det ekonomiska, regionala och sociala inflytandet som jordbrukspolitikerna kommer att innebära.. För att kunna förbättra de politiska åtgärderna behövs mer kunskap om hur jordbrukspolitikerna verkar på regional och delregional nivå. Ett ämne av särskild vikt för både forskare och politiker är sättet på vilket forskningsresultaten i själva verket bidrar till jordbrukspolitikens beslut.

Övervakning och utvärdering av resultaten bör utvecklas vidare för att undersöka både direkt och indirekt verkan, de faktorer som inte har med jordbruk att göra och externa resultat av jordbrukspolitikerna på olika nivåer. Mer forskning behövs också för att se hur jordbrukspolitikens genomförande bidrar till EUs allmänna målsättningar..

Dialog som ett sätt att engagera intressenter i den politiska processen

Politiska dialoger är exempel på reflekterande förfarande anknutet till nya former av ledarskap, där inte bara den allmänna sektorn deltar utan även olika aktörer som representerar marknaden och det civila samhället. Dialogen hänför till en förenklad process där intressenter tillsammans med aktörer från forskning och politik överlägger om en specifik komplex politisk fråga, utforskar potentiella lösningar och utarbetar rekommendationer. Inom jordbrukspolitikerna är mängden intressenter stor, allt från exempelvis bönder, miljöexperter, intressenter på landsbygden, livsmedelsindustrin, bekämpningsmedelsindustrin, konsumenter, invånare och andra "användare" av landsbygden, tjänstemän och forskare som arbetar med CAP, olika medlemsstater och olika administrativa nivåer.

Deltagarna i SASSPO dialogerna anser att det finns behov för ett forum där olika intressenter, experter och beslutsfattare kan utbyta idéer och information. Forumet borde inrättas utanför den normala strukturen men ändå användas i samband med formella diskussioner i den nuvarande politiska debatten. Avgörande för dessa dialoger är att välja rätt ögonblick. Det är också av stor betydelse att alla intressenter är jämbördigt engagerade i dialogerna, speciellt medborgarrörelserna. Dialogerna bör också vara inriktade på framtiden, eftersom det finns ett behov av en politisk agenda för en längre tidsperiod.

Projektets målsättningar och milstolpar

SASSPO organiserade två politiska dialogseminarier med deltagare från 18 olika EU medlemsländer, EU kommissionen, OECD, och miljö-, bonde- och jordägarorganisationer.. Fyra sammandrag förbereddes på basis av dialogernas resultat och bakgrundsfakta där man presenterade de viktigaste frågorna, rekommendationerna och forskningsbehoven. SASSPO har finansierats av Europeiska kommissionen som en del av EUs sjätte ramprogram. Projektet leddes av MTT (Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsökonomi), Finland och LEI Agricultural Economics Research Institute, Nederländerna.

SASSPO

Agriculture for Sustainable Development:

A dialogue on societal demand, pressures and options for policy

Mer information

Mer information om projektet finns på SASSPOs webbsida: www.mtt.fi/sasspo.

Koordinator, professor Hilikka Vihinen, MTT Agrifood Research Finland

e-post: hilikka.vihinen@mtt.fi, tfn. +358 9 5608 6313